

# 浙里共富

( 实践创新 )

第 41 期

高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室 2022 年 7 月 28 日

---

报：袁家军书记、王浩省长、黄建发副书记、陈奕君秘书长、  
徐文光常务副省长

## 村民变“股民” 村庄变景区 资源变资产 玉环市打造共同富裕“干江模式” 绘就海岛共富新图景

以基础较好的村庄为核心，带动片区连动式发展的模式，是当前我省未来乡村探索的重要方向之一。近年来，玉环市以“建设人民群众真实可感的共同富裕”为导向，以干江镇为试点，积

极打造共同富裕“干江模式”，创新走出了一条“党建统领、村民主体、集体众筹、市场参与”的海岛共富新路子，相关做法编入浙江省首批农业农村领域共同富裕典型案例，并被人民日报、央视新闻联播、浙江日报等媒体广泛报道。2022年7月6日，省委书记袁家军赴玉环干江镇调研，对当地以新时代美丽乡村建设为抓手，变村民为股民、变资源为资产、变村庄为景区，带动村民增收致富的做法表示肯定。

### **一、实行“股份化”改革创新，让穷渔村端上“金饭碗”**

**一是实行村民股份众筹，以“4951”助民富。**实施“村集体51%+村民49%”的股份众筹制，村民按照自愿自由、户籍准入和合理认购的原则入股，组建有政策支持、有优质项目、有经营优势的集体经济发展联合体，实现了村民与村集体利益共享、风险共担，上下同心、勤劳致富。比如，上栈头村以众筹形式建成全省首座滨海玻璃吊桥项目，3年多实现创收超3800万元，累计享受分红600万元、股份回报率达58%，带动该村150余名60岁以上老人月增收超2000元。

**二是实行村企股份合作，以“X+3%”助村强。**在股份众筹基础上，创新实施“工商资本投资+村集体每年3%分红合作机制”，引入社会资本、专业团队开展精品民宿等项目运营管理，村集体每年按营业额的3%获取分红，实现村集体经济与社会资本的双赢。今年5月，总投资2亿元的乡村振兴共富项目——炮台“大有开元一然村”康养旅居综合体项目正式签约，该项目建成后，

预计可盘活闲置农房 141 幢 300 余间，推动村集体年均增收 130 多万元，增加就业岗位 1000 余个。

**三是实行村村股份联营，以“4060”助镇兴。**镇级牵头建立悦来干江文旅发展集团，按照“镇级 40%+15 个村累计 60%（每村 4%）”原则开展全镇域众筹，统筹布局跨村项目，实施“共富飞地”项目，成片连线培育具有干江特色的全域共富产业带，惠及更多乡村。抢抓专项债政策机遇，谋划总投资 6.19 亿元涵盖海底火山温泉、露营基地、冰雪世界等在内的全域共富建设项目，建成后预计可增加就业岗位 2000 余个，带动 300 多名低收入农户增收，村集体收入也将得到大幅增长。

## **二、实施“引领型”改革实践，让强党建带动“抱团富”**

**一是实施党建联盟增合力。**按照区域抱团发展理念，成立“红星湾”党建联盟，通过统筹干江滨海景观带沿线的上栈头村、炮台村、白马岙村等 9 个村资源，探索组织共建、产业共创、项目共谋、活动共办、问题共解，打造多方联动利益共同体，实现从“单兵作战”到“规模团战”的转变。仅今年上半年，就召开联席会议 7 次，形成沿海风光带乡村旅游党建共建、白马岙通景道路建设等共富决议 8 个。

**二是实施头雁领航激活力。**实施头雁培训计划，开展头雁领航村村提升行动，提升头雁主动作为热情和干事创业能力，形成“头雁领航、群雁齐飞”的良好氛围。今年以来，干江镇先后举办头雁培训班 3 期，培训头雁 45 人次。实施头雁帮带计划，通过

典型示范、标杆引路，提升联盟村党组织书记整体水平。在上栈头村典型头雁的带动和影响下，联盟村头雁们纷纷挖掘各自村庄潜力发展特色旅游。炮台村的滨海高空玻璃漂流、垵坑村的荷塘主题乐园项目相继建成；滨海村的野奢一号已于今年3月份开工建设；白马岙的“理想村”、垵坑美食村等多个项目先后引进。

**三是实施结对领富添助力。**实施头雁帮带、党员联系户制度，把共富项目纳入村党支部书记责任清单，组织党员和村干部与低收入农户结对，帮助有意参股但无力出资者垫资入股，分红时优先归还垫资本金，低收入农户享有股权和后续红利。截至目前，已有293名党员与3000余农户形成结对关系，累计带动8000多人次参与分红。

### **三、强化“造血式”改革赋能，让共富路更加“可持续”**

**一是分红赋能滚动开发。**创新股权结构和红利使用方式，项目利润提取50%按户分红、50%滚动投入再建设，保障乡村旅游项目滚动可持续发展。如上栈头村在成功打造了滨海玻璃吊桥项目后，又投资了2200多万元，引进9D海底隧道、丛林穿越、神州飞碟、VR影院等体验类项目，带动年旅游人次超20万。

**二是交通赋能提质开发。**抓牢“四好农村路”发展步伐，通过沥青路面改造、边坡治理等工程借势改善主通道游栈线的通行能力。针对节假日景区交通压力大，行车难、停车难的问题，炮台、双兴和白马岙三个村共同谋划盘山路项目建设，顺利完成断头路改造，实现游客“游玩不堵车、安全有保障”，“头回客”变“回头

客”。目前，滨海风光精品环线已建成 10.7 公里“交通风景道”，惠及沿线 8 个村庄。

**三是文化赋能循环开发。**围绕“悦来干江”品牌和越剧文化、红色文化元素，成功打造“4951 先行地”、红色文化教育地、越剧文化发源地、鼓词文化传承地和制盐文化溯源地，推动乡村旅游从资源驱动向文化创新驱动转变。同时，将“文化润富”游与研学游相结合，丰富和延伸景区功能，让游客在“玩中学”、在“学中玩”，带动上栈头村、炮台村、垞坑村等沿线村村集体收入增加 30 万元。

**四是数智赋能竞速开发。**开发上线共富数智化点将台，以“项目攻坚竞速度、改革创新竞变化、乡村擂台竞出彩、党建联盟争双强、共同富裕争示范、城镇蝶变争样板”等 6 个维度为分支开展擂台竞技。依靠平台数据分析，举办村村亮绩排位赛、干部点将个人赛等系列比拼竞赛活动，全面营造“共同富裕看干江”的比学赶超氛围。

---

送：省委、省人大常委会、省政府、省政协领导。  
各市、县（市、区）党委、政府，省直有关单位。

---

发：各市、县（市、区）发改委（局）；机关各处室、委管委（局）  
属各单位。

---

高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室 2022年7月28日印发

---