

台州共富工作简报

(实践创新)

第 3 期

台州市高质量发展建设共同富裕先行市领导小组办公室 2021 年 9 月 30 日

报：李跃旗书记、吴海平市长、芮宏副书记、徐良平常务副市长、
周凌翔秘书长

【 本期目录 】

- 温岭市念好新时代山海经 奏响共同富裕协作曲
- 玉环市以“三带”策略力促全域共富
- 天台县振兴乡村教育 奠定“共富”基石
- 三门县聚焦“五个帮”探索“浙有众扶”新路径

温岭市念好新时代山海经 奏响共同富裕协作曲

自全省启动山海协作升级版以来，温岭市全面贯彻省委省政府部署，真金白银抓投入，真抓实干搭平台，真心实意抓服务，帮助三门、景宁两地增强内生发展动力，夯实共同富裕之基。2020年，温岭-景宁创新消费帮扶“1+X”飞柜模式成功入选浙江省《山海协作升级版实践案例选编》。今年8月，央视《新闻联播》点赞“温岭-景宁山海协作”。温岭-三门、温岭-景宁山海协作生态旅游文化产业园项目均获评2020年度省级山海协作产业园建设发展情况绩效评价结果二等奖。

一、聚力“区域优势互补”，走均衡协调发展之路

一是“飞地项目”消薄攻坚。该市与三门、景宁签署“飞地消薄”项目共建协议，建立常态化议事协调机制，合力研究各类问题，确保项目效益稳定，园区租金全部用于两地经济薄弱村“消薄”工作，助推两地农村集体经济发展。2020年，三门消薄飞地项目实现收益276万元，带动当地63个村增收；景宁消薄飞地项目实现收益205万元，带动当地35个村增收。

二是“财政转移支付”输血造血。2016年-2020年，该市财政共拨付山海协作援建资金859万元，全部用于社会事业、合作平台载体建设、劳动力培训等方面的项目建设。为确保援建资金规范有效使用，两地联合出台了使用管理办法，并实地走访援建项目，了解进度，确保资金及时落实到位。

三是“结对帮扶”携手发展。择优选取镇（街道）与三门、

景宁两地镇（街道）建立结对帮扶关系，进行多批次互访交流，详细了解其基本情况及发展现状、产业特点等，积极协助理清发展思路，并提出帮扶意见和阶段性工作安排，实现优势互补，推动全方位合作格局的形成。

二、聚力“生态产业体系”，走产业转型升级之路

一是加快园区共建，打造产业生态圈。与三门、景宁分别签署共建协议，围绕两地特色文化产业园项目，着力共建省级山海协作生态旅游文化产业园。2021年1-7月，温岭-三门山海协作生态旅游文化产业园完成投资3.06亿元，累计完成投资96.4亿元。温岭-景宁山海协作生态旅游文化产业园完成投资5.7亿元，累计完成投资30亿元。

二是发展“飞柜经济”，搭建消费合作平台。创新“1个飞柜专馆+多项助销保障措施”的“1+X”飞柜经济模式，与景宁签署山海协作“飞柜经济”合作协议，联合成立“飞柜联盟”。两地互设“山海协作、飞柜联盟”农产品旗舰店，总面积达420平方米，引进景宁近200种农特产品入驻。

三是推进示范点建设，构建乡村振兴共同体。确定三门县蛇蟠乡大横渡村、亭旁镇岙楼村为温岭-三门山海协作乡村振兴示范点，紧盯时间节点，多方面共同谋划，扎实推进重点项目建设。目前，上述两村已被列为省级山海协作乡村振兴示范点，产业规模已达7亿元，创造就业岗位4600余个，带动当地特色鲜甜产业销售额年均增长11%。

三、聚力“民生福祉”，走优质服务共享之路

一是文化交流焕活力。与三门合作共建“‘山海协作’三门·温

岭书画摄影创作基地”，包括书画摄影创作基地、江维中书法创作室、乡村艺校教学点等项目内容，推进乡村文化振兴和文创园建设。与景宁以“诗画畲乡·阳光温岭”为主题，开展多场文化走亲活动，着力推进景宁畲乡文化建设和旅游发展再上新台阶。

二是医疗共享惠民生。搭建温岭医院专家平台，整合医疗资源，实施精准帮扶，帮助三门老百姓解决看病就医问题，实现区域性医疗资源共享。温岭市第一人民医院与三门县卫生院联合开展矽肺合并肺结核的防控方案研究，帮助当地 276 名矽肺患者进行预防服药。2019 年-2020 年，该市派出 4 个名医工作室专家团队为三门亭旁镇、浦坝港镇开展大型义诊活动，为 400 余人次提供义诊服务。

三是教育帮扶谋发展。深入推进与三门的教育结对行动，确立了教师骨干结对、挂职锻炼、教科研协作等多种合作方式。同时，组织“百人百城公益助学”活动，切实帮扶解决景宁贫困儿童就学问题。2018-2020 年，该市共结对帮扶景宁县困难学生 106 人次，发放助学金 21.2 万元，并捐赠了价值 30 余万元的物资。

玉环市以“三带”策略力促全域共富

近年来，玉环市以城乡一体化发展为导向，坚持工业立市、产业驱动战略，实施“三带”策略，即以大带小集群发展、以工带农均衡发展、以强扶弱结对发展，促进先富带动后富，全面夯实共同富裕基础。目前，该市共有工业企业 1.2 万余家，成功打造汽摩配、水暖阀门、工程机械制造等 7 大主导产业，连续多年入围全国工业百强县。2020 年，该市常住居民人均可支配收入 61186 元，排名全国第四、全省第二。

一、以大带小促集群，产业引领创业致富

一是小资本大集聚，做大总产值。突破土地、淡水等资源要素瓶颈，引导民间资本投资发展村级工业经济，逐步形成“一乡一业”、“南汽（摩配）北阀（门）”的工业格局。2018 年以来，以消防、环境整治和拆违为抓手，全面整治“低、小、散、乱、污”企业，大力推进老旧工业点改造提升，并通过村级“飞地”抱团建设小微企业园，严把企业入园关，推动传统产业升级和二次集聚。改革开放以来，该市生产总值增长 389 倍，财政总收入增长 473 倍。

二是小“巨人”大协作，做强产业链。实施制造业企业培大育强五年行动计划，建立培育企业清单，“一企一策”制定优惠政策，全力打造一批行业龙头企业、头部企业，利用其影响力，整合生产技术、供应链订单资源，培育具有全球竞争力和供应链控制力的“链主工厂”，带动各产业链上下游企业做大做强。如阀门行业龙头企业万得凯公司拥有各类原材料、加

工配套企业 70 余家，2020 年带动产业链上企业实现产值 3 亿元，同比增长 12.8%。

三是小产品大市场，提高产销率。依托浙台（玉环）经贸合作区和网营物联（浙东南）区域总部，设立产业发展专项扶持资金，积极布局跨境电商智慧物流园，引进小笨鸟、中非经贸港等外综服平台，实现玉环制造“家门口”集采集销。目前，该市拥有中国水暖阀门精品生产（采购）基地、中国新古典家具精品生产（采购）基地等 9 大国字号区域品牌，其中汽配产业占全国汽车后市场份额约 10%；2020 年 873 家规上工业企业实现销售产值 715 亿元，产销率达到 95% 以上，实现营业收入 816 亿元，全市排名第二。

二、以工带农促均衡，稳岗增收就业致富

一是拓宽就业渠道。依托 7 大产业体系，提供充足就业岗位，吸纳接收农村剩余劳动力人口转移，实现稳就业促增长。借鉴工业开发模式，发展特色农业种植、文旅融合等项目，千方百计增加商铺、民宿、农家乐等城镇新兴就业岗位。2020 年，全市新增城镇就业 14462 人，非农产业劳动力比重达到 70% 以上。

二是创新就业形式。以玉环市社区学院、玉环市中等职业技术学校 and 玉环市坎门成人技术学校等 13 家培训学校为定点培训机构，针对农民技术骨干、涉农院校毕业生、返乡农民工、复转军人等重点对象，大力开展农村电商、跨境电商运营培训，实现灵活就业群体家门口就业创业。利用本地特色农产品资源，打造玉环文旦旅游节等农旅融合项目，积极开展“云采摘”“云

认购”“云认领”等网上直播活动，带动果农就业增收。2020年，完成农民工技能培训近11000人，实现农村电商销售额同比增长53.2%，位居全市第一。

三是提升就业技能。出台《玉环市“企业实用人才”评价管理试行办法》，打造草根人才孵化基地，通过以老带新、岗位锻炼等方式，为“草根工匠”开辟晋升新通道，并对每位“草根工匠”给予每年1万元、连续3年的工作补助。围绕市场人才需求，加强校企合作育人，推动玉环职业学校与海德曼、琦星电子等24家企业建立订单、冠名等多元化人才培养合作机制。积极开展职业技能等级社会化认定试点，通过细化专家队伍、经费支出、场地设施等“软硬件”标准，遴选75家企业开展车工、磨工、数控铣工、装配钳工等职业技能认定。至目前，共认定25238人次，推动技能型人均年工资性收入增长约2万元。

三、以强带弱促反哺，资本下乡结对致富

一是工商资本众筹开发。创新推出“工商资本+村集体”、“工商资本+村集体+村民”等“股份众筹”合作开发模式，引导工商资本以资金、技术入股，完善“保底+分红”利益分配机制，带动薄弱村集体致富。如干江镇上栈头村通过“工商资本+村集体”众筹开发运营2年来，投资回报率达38.18%，实现村集体经济从收入不足5万元到100余万元转变。

二是金融资本活水滴灌。以政府财政资金为杠杆，发动金融机构共同出资成立乡村振兴专项产业基金，分别推出科创贷、玉贸贷等信贷产品，助力乡村产业振兴。截至2021年5月底，共开出玉贸贷业务保函45笔，担保金额2.04亿元，科创贷担保

金额 1000 万元。推出“强村贷”系列专项金融产品，积极承接农村集体土地抵押贷款，破解村集体经济发展资金难题。如玉环农商银行通过与全市 100 个村结队帮扶，推出单列专项信贷资金 10 亿元用于支持乡村振兴项目建设，2020 年累计授信 7.25 亿元。

三是社会资本结亲帮富。建立全市乡贤数据库，推行乡贤“回引计划”，成立村级乡贤参事会，通过项目谋划、投资、服务全流程参与，全面助力村集体做大、村民增收。如干江镇企业乡贤参事会通过集体谋划，共同出资 1100 万元对滨海各村旅游资源进行统一开发，成功打造涵盖 8 大类 42 个子项目的滨海景观带旅游项目，带动各村集体年度分红 600 万元以上，解决本地 63 位低劳动力人口的就业，月平均工资增长 2000 元以上。

天台县振兴乡村教育 奠定“共富”基石

作为全省 26 个加快发展县之一，天台县始终坚持“欠发达不欠教育”的理念，全面提高农村义务教育办学水平，加大农村学前教育资源供给力度，把群众家门口的每一所学校办强办好，在打造共同富裕标杆县中夯实高质量教育根基。先后创成台州首个全国义务教育发展基本均衡县、浙江省教育基本现代化县，跻身全省教育现代化发展水平监测优异地区。其中，乡村名校建设做法得到郑栅洁省长批示肯定，获《人民日报》、浙江卫视专题推介。

一、做强“支撑点”，重塑乡村教育新生态

一是加强政策支撑。高规格成立“乡村名校”建设工作领导小组，编制《天台县乡村名校建设三年行动计划》，以环境改造、队伍建设、教育改革、数字赋能为抓手，着力打造“小而美”“小而强”“小而精”“小而优”乡村名校。目前，“中国新样态学校试验区”落户该县，始丰中学、石梁学校被授予台州市首批校本研训示范校乡村名校实验基地。

二是加强资源支撑。坚持城乡一体编制教育专项规划，近年来新增教育用地 166 亩，投入 4.6 亿元，迁建学校 4 所。全县 15 个乡镇（街道）中心幼儿园均建成公办“四独立”等级幼儿园，二级园以上在园幼儿覆盖面达 72.6%，居全省先进水平。制定出台《配套幼儿园建设管理办法》，实现移民安置小区配套幼儿园与居民住宅区同步规划、设计、建设、验收、交付。

三是加强队伍支撑。建立乡村教师荣誉制度，对在乡村学

校从教 30 年以上的教师予以表彰奖励，建立名校长、名师、名班主任“三名”培养梯队，设立乡村学校教师专项资金。将乡村名校建设工作与学校发展性评价、评先评优、职务晋升、干部任用等挂钩。

二、盯紧“发展线”，打造乡村学校新形象

一是城乡抱团推进义务教育同步发展。以“八大乡村名校”建设为基点，建立“学校同体、教师同心、课堂同步、学生同行”的城乡教育组团发展模式，推动城乡教联体学校考核、教学教研等一体化“抱团”发展。投入近 1000 万元完成 60 所义务教育学校“同步课堂”项目建设，乡村学校实现“互联网+教育”全覆盖。石梁学校与城区赤城中学、实验小学签署《三校共建协议书》，70 多名学生互派交流学习，10 多名教师通过挂职、支教等形式开展校际交流。

二是分层联动推进学前教育一体发展。“以城带乡”集团化管理，以 3 所县直属幼儿园为龙头，与 6 个山区乡镇联动组建三大幼教集团，对山区幼儿园实行融合化管理。“以乡带村”连锁化办园，以乡镇中心幼儿园为龙头，全县 9 所乡镇（街道）中心幼儿园与下属村级园实行连锁化办园，将优质资源延伸至村一级，实现县内无证办园现象全消除。“以公带民”一体化提档，制定出台普惠性民办幼儿园认定及管理办法，实行民办公助，目前全县 26 所民办园均已认定为普惠性幼儿园，普惠覆盖率达 100%。

三是专家组团推进乡村教育高位发展。开展乡村教育振兴“四级联动”，承办市乡村名校建设研究高峰论坛，邀请知名

专家实地考察、现场督导，提供理论与实践指导。省教研室、省教科院专家以及省内名校校长跟踪指导该县乡村教育振兴，中国教育政策研究院专家、湖州师院专家蹲点石梁学校指导乡村名校建设工作。

三、扮靓“全景图”，构建全域优质新样态

一是做新“数字化指标”。坚持需求导向、问题导向、未来导向相结合，针对乡村学校学生成长、教师发展、学校治理、家校联动四大问题，全面建设“乡村名校云系统”，入选省教育领域数字化改革首批创新试点项目名单。积极探索“互联网+教育”应用场景，目前已建成“名课码上播”“名师滴滴”等7个子场景。

二是做优“特色指标”。实施“一生一案”导师制，对学生进行个体化关注，让农村学生获得个性化发展。利用乡村学校农业生产天然条件，全面打造乡村特色学校，提升学生劳动实践能力，推动打造劳动实践教育基地学校10所以上，让劳动教育在各校“五育”工作中充分落实。始丰小学被省教育厅评为“劳动教育升级”培育学校。

三是做实“改革指标”。坚持以改革激发乡村教育生机与活力，以课程改革为核心方向，以学校特色为目标导向，打造校本课改品牌。始丰中学建立以“本道课堂”为核心的教育改革体系，深度实施课程改革，召开全国首届“教响未来”学校发展论坛，“始丰现象”课改品牌打响做亮。大公中学学习力提升研究、街头小学和合校园文化、实验小学福溪校区新校态教育等，已成为该县对外宣传教育改革成效的标志性窗口。

三门县聚焦“五个帮” 探索“浙有众扶”新路径

作为高质量发展建设共同富裕示范区首批试点城市，三门县围绕袁家军书记“五个帮”指示，坚持改革创新、先行先试，以“助共体”改革为突破口，重塑社会救助新流程，全力探索“浙有众扶”新路径，取得了一定的社会成效。

一、聚焦“谁该帮”，推进“线上+线下”高效帮扶

一是健全及时主动发现机制。推进与省大数据库端口对接，升级“助共体”服务平台，汇集整合民政、医保、住建等19个部门36类“全生命周期”数据，形成“助共体数据池”；建立贫困风险预警预防机制，实现定额医疗费用支出动态预警，对于低保、低边、特困等在册名单内人员医疗支出超2万元/年以及在册名单外人员医疗自负支出超4万元/年的主动预警，及时跟进救助措施。截至目前，已有170人通过预警机制被纳入低保在册名单。

二是强化入户探访机制。对探访中发现的困难群众，及时介入救助。目前，已将全县3400多名困难对象及相对困难对象列入动态管理跟踪范围，实时关注动态，新增低保对象226人，取消440人。

三是全域推广应用“救助码”。群众通过手机自助扫码，可随时随地主动递交申请救助。申请人完成在线填表后生成“家庭码”，进入“幸福签”模块，家庭成员和赡抚养人可扫码完成授权，申请对象信息自动推送到省大救助信息系统进行经济

状况、资产情况等信息核对，实现救助一码申请、授权一键办理、信息一网核对。截至目前，惠及困难群众 1364 人次。

二、聚焦“帮什么”，推进“物质+服务”温暖帮扶

一是集成政策内外帮扶项目。建立政策内帮扶清单，归集所有政府帮扶项目，明确准入门槛，确保“应帮尽帮，应助尽助”。建立政策外社会帮扶延伸服务清单，整合各部门政策外还需帮扶的项目，以“微心愿”认领等方式，引导社会组织主动认领帮扶。

二是推进社会救助供需精准对接。依托“助共体”服务平台，建立“困难需求发布、爱心资源支持、帮扶项目执行”的供需对接信息功能，实现精准匹配，满足困难群众急需的、个性化的救助服务。如三门湾公益谷为 5 名听力障碍患者定制助听器。

三是标准化发放幸福清单。汇集困难群众所有已享受的救助政策、政策外延伸服务，形成“幸福清单”，线上呈现，线下送达，提升困难群众获得感和幸福感。截至目前，已开展微心愿认领 3 期，完成微心愿 213 个，链接帮扶资源近 5 万元，覆盖困难群众达 300 余人次，为 5112 个困难家庭送上纸质“幸福清单”，送达率达 100%。

三、聚焦“谁来帮”，推进“政府+社会”协同帮扶

一是坚持党建引领。依托县党员志愿服务总站，充分整合全县党员志愿先锋服务队，建立县乡村三级党员志愿服务网络，推行党员领办帮扶项目等制度，对潜在困难群众，通过多渠道、多维度解决实际问题。

二是强化部门协同。建立县联合帮扶中心，统筹 13 个政府

部门帮扶资源，集成“1+4+6+X”¹功能，变“人找政策”为“政策找人”。

三是强化社会组织参与。调动社会组织积极性，依托三门湾公益谷，以“1+3+6+X”²模式，通过扩大社会工作介入、推进政府购买服务和公益创投、引导慈善救助、发展志愿帮扶等举措，整合县域内外社会帮扶资源，引导社会力量参与社会救助服务。如引导成立扶贫救助基金，链接全县帮扶资金 287.6 万元，帮扶困难群众 987 人。

四、聚焦“帮到哪”，推进“输血+造血”全链帮扶

一是“输血”兜底线。完善救助机制，简化救助程序，加强重特大疾病救助完善临时救助政策措施，对不符合低保条件的低收入家庭中的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的人员，采取必要措施保障其基本生活。

二是“造血”保增收。强化物质救助与扶志、扶智相结合，对于劳动年龄段内具有劳动能力的困难群众，在给予必要的基本生活保障外，加强就业帮扶。大力发展产业帮扶，通过拆股量化、来料加工、发展种养殖、参与产业合作组织等模式，提升困难群众增收水平。如针对浦坝港镇森林覆盖率高的特点，通过“助共体”改革整合社会资源，把该镇一家家庭农场变成产业帮扶基地，带动 62 户低收入农户每户年增收 5000 元到 1 万元。

¹ 即 1 个帮扶中心+4 个常驻部门（民政、农业农村、残联、慈善总会等 4 个直接参与救助部门）+6 个定时入驻部门（医疗保障、教育、建设、人社、团县委、红十字会等 6 个间接参与救助工作的部门）+其他部门救助政策（应急、检察等）

² 即三门湾公益谷+3 个常驻社会组织+6 个孵化社会组织+其他社会资源

三是“换血”拔穷根。建立健全教育救助制度，全面推进教育精准资助和应助尽助，全面提升困难家庭自我发展能力，阻断贫困代际传递。如举行“农商行慈善基金捐赠仪式暨‘2021农商助我行’助学金发放仪式”，链接社会企业留本捐息基金1500万元，帮助困难学生108名，发放助学金35.6万元。

五、聚焦“帮得怎么样”，推进“定性+定量”标准帮扶

一是推进社会救助“一件事”集成改革。构建“主动发现、线上线下核查、智能匹配、联合帮扶、双向反馈”闭环帮扶体系，实现申请材料统一提交、申请信息归集共享、不同事项联动办理、办理结果实时反馈的跨部门、跨系统、跨业务、跨层级联办模式，促进救助领域向整体智治迈进。

二是探索建立相对贫困对象认定标准。着手标准化认定工作，从经济、教育、健康、居住、就业、社会参与等多个维度建立相对贫困对象认定标准，提升帮扶工作精准度。

三是探索建立救助绩效评价体系。利用“助共体”数字化服务平台建设，从项目实施进展、资金使用情况、帮扶对象反馈、帮扶与对接的工作痕迹等维度，探索建立社会帮扶救助项目实施绩效在线精准评估体系，通过数字化赋能社会帮扶救助绩效精准评估工作。

送：市委、市人大常委会、市政府、市政协领导。

发：各县（市、区）党委、政府，市级有关单位。

台州市高质量发展建设共同富裕先行市领导小组办公室 2021年9月30日印发
